



odbor dozoru a kontroly veřejné správy
oddělení dozoru Ostrava

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Město: Bohumín

Návrh obecně závazné vyhlášky č. x/2014 města Bohumín, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území města Bohumína (dále jen „návrh OZV“)

Na základě zmocnění:

Ustanovení § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), a ustanovení § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“).

Posouzení návrhu OZV:

Výše uvedený právní předpis byl posuzován dle ust. § 123 a násl. zákona o obcích, s ústavním zákonem č. 1/1993 Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále též „Ústava“), v souladu s metodikou MV ODK – metodický materiál č. 5 a nálezy Ústavního soudu č. Pl. ÚS 36/06 (Ostrov) a 39/06 (Mariánské Lázně).

K obsahu návrhu OZV:

Čl. 1 Úvodní ustanovení

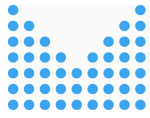
V souladu s ustanovením § 17 odst. 2 zákona o odpadech, které uvádí, že „*obec může ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území včetně jejich biologicky rozložitelné složky a systému nakládání se stavebním odpadem*“, je článkem OZV stanoven systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu na území města Bohumína, včetně nakládání se stavebním odpadem.

Čl. 1 je v souladu se zákonem.

Čl. 2 Třídění komunálního odpadu

V **odst. 1** je upraven systém třídění komunálního odpadu s rozlišením: a) tříděný odpad (papír, nápojové kartony, sklo bílé a sklo barevné, plasty včetně PET lahví, plechovky od nápojů), b) kovy, c) biologicky rozložitelný odpad, d) objemný odpad, e) nebezpečné složky komunálního odpadu a f) směsný odpad. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech.

V **odst. 2** je uvedena definice směsného odpadu. Upozorňujeme na zřejmé písařské nedopatření v podobě opomenutí závorky za písmenem „e“. Zmíněné skutečnosti nezpůsobují rozpor se zákonem. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech.



Čl. 2 je v souladu se zákonem.

Čl. 3 Shromažďování tříděného odpadu

Odst. 1 se určují místa pro odkládání tříděného komunálního odpadu. Ustanovení je v souladu s ustanovením § 17 odst. 3 zákona o odpadech, které uvádí, že „*obec je povinna v souladu se zvláštními právními předpisy určit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad, který produkuje, a zajistit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat nebezpečné složky komunálního odpadu (např. zbytky barev a spotřební chemie, zářivky, rozpouštědla). Povinnost zajištění míst k odkládání nebezpečných složek komunálního odpadu obec splní určením místa k soustředování nebezpečných složek komunálního odpadu ve stanovených termínech, minimálně však dvakrát ročně, a dále zajištěním odvozu oprávněnou osobou. Obec může tento systém v případě potřeby doplnit pravidelným mobilním svozem oprávněnou osobou.*“

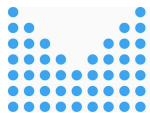
Ustanovení v **odst. 2 a 3** rozvádí, na které složky se tříděný odpad rozlišuje, popisuje barevné označení jednotlivých nádob a k jakému druhu odpadu jsou určeny. V odst. 2 je zároveň uveden odkaz na přílohu č. 1 označující určená místa, kam mohou fyzické osoby odkládat specifické druhy odpadu. Stanoviště příslušných sběrných nádob, které jsou barevně rozlišeny, jsou konkretizována dle místních podmínek. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 2 a 3 zákona o odpadech.

Čl. 3 je v souladu se zákonem.

Čl. 4 Sběr a svoz kovů

V **odst. 1** článek uvádí označení a sídlo sběrů kovů pro jejich odložení, a to příkladným výčtem. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech.

V případě uvedeného sběrného dvora v areálu soukromé společnosti není zřejmé, zda je provozovatelem tohoto sběrného dvora město, proto **si dovoluujeme upozornit** na stanovisko Ministerstva životního prostředí č.j. 70081/ENV/13, 4832/720/13 ze dne 4. 11. 2013, které uvádí, že zákon o odpadech neomezuje obec v tom, aby určila jako místo pro odkládání odpadů zařízení provozované oprávněnou osobou, zároveň však musí zajistit, ať již smluvně či přítomností vlastních zaměstnanců, plnění povinností původce odpadu. V tomto případě se bude jednat zejména o povinnost vedení evidence. Pokud obec v okamžiku předání odpadů převádí vlastnictví na provozovatele zařízení, postupuje v souladu § 16 odst. 1 písm. c) zákona o odpadech a podle § 16 odst. 4 zákona o odpadech, již není odpovědná za nakládání s těmito odpady. „Původce odpadů je odpovědný za nakládání s odpady do doby jejich využití nebo odstranění, pokud toto zajišťuje sám jako oprávněná osoba, nebo do doby jejich převedení do vlastnictví osobě oprávněné k jejich převzetí podle § 12 odst. 3 zákona o odpadech.“ Také provozovatel musí tento způsob předávání reflektovat ve své odpadové evidenci, protože odpad přebírá od obce nikoliv od fyzických osob (převzetí pod kódem nakládání B00 od obce nikoliv BN30 od fyzické osoby nepodnikající). **Toto upozornění se pak týká i článku 5 odst. 2, článku 6 odst. 1 a článku 7 odst. 2 návrhu OZV.**



Sběr a svoz kovů je zajišťován dle **odst. 2** rovněž dvakrát ročně, a to jejich odebráním na předem vyhlášených přechodných stanovištích přímo do určených zvláštních sběrných nádob. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 2 a 3 zákona o odpadech.

Informace o sběru a svozu jsou dle **odst. 3** zveřejňovány v ekologickém kalendáři roznášeném do všech domácností, na internetových stránkách města, v městských novinách a místním televizním informačním kanále. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech.

Čl. 4 je v souladu se zákonem.

Čl. 5 Sběr biologicky rozložitelného odpadu

Odst. 1 uvádí, ve smyslu § 33a písm. a) zákona o odpadech, definici biologicky rozložitelného odpadu.

V souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech jsou v **odst. 2** konkretizovány sběrné dvory, ve kterých lze biologicky rozložitelný odpad, který není kompostován v místě svého vzniku, odkládat.

Informace o sběru a svozu jsou dle **odst. 3** zveřejňovány v ekologickém kalendáři roznášeném do všech domácností, na internetových stránkách města, v městských novinách a místním televizním informačním kanále. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech.

Čl. 5 je v souladu se zákonem.

Čl. 6 Sběr a svoz nebezpečných složek komunálního odpadu

V souladu s ustanovením § 17 odst. 3 zákona o odpadech je v **odst. 1** sběr nebezpečných složek komunálního odpadu zajišťován:

- a) ve sběrném dvoře komunálních odpadů celoročně,
- b) v mobilním sběrném dvoře dle stanoveného harmonogramu,
- c) ve sběrném areálu soukromé společnosti.

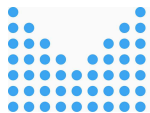
Dle **odst. 2** je sběr a svoz nebezpečných složek komunálního odpadu zajišťován dvakrát ročně pojízdnou sběrnou. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech.

Informace o sběru a svozu jsou dle **odst. 3** zveřejňovány v ekologickém kalendáři roznášeném do všech domácností, na internetových stránkách města, v městských novinách a místním televizním informačním kanále. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech.

Čl. 6 je v souladu se zákonem.

Čl. 7 Sběr a svoz objemného odpadu

Odst. 1 negativním způsobem definuje pojem objemný odpad, a to jako odpad, který vzhledem ke svým rozměrům nemůže být umístěn do sběrných nádob. Ustanovení má normativní charakter.



V souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech je v **odst. 2** konkretizován sběrný dvůr a mobilní sběrný dvůr, ve kterých je možné objemný odpad odevzdat. Stanoviště mobilního sběrného jsou označena v Příloze č. 2 tohoto návrhu OZV.

Informace o sběru a svozu jsou dle **odst. 3** zveřejňovány v ekologickém kalendáři roznášeném do všech domácností, na internetových stránkách města, v městských novinách a místním televizním informačním kanále. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech.

Čl. 7 je v souladu se zákonem.

Čl. 8 Shromažďování směsného odpadu

Článek stanoví, že směsný komunální odpad se shromažďuje do sběrných nádob, popisuje typizované sběrné nádoby a odpadkové koše. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech.

Čl. 8 je v souladu se zákonem.

Čl. 9 Nakládání se stavebním odpadem

V souladu s ustanovením § 17 odst. 2 zákona o odpadech je v **odst. 1 a 2** stanoven systém nakládání se stavebním odpadem s tím, že stavební odpad není odpadem komunálním a lze jej použít, předat či zlikvidovat zákonem stanoveným způsobem.

Odst. 3 v souladu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech stanoví možnost odložení omezeného množství stavebního odpadu na vyhrazený sběrný dvůr soukromé společnosti s tím, že omezeným množstvím se rozumí 1 středně velký vozík (o rozměrech 120 x 240 x 30 cm) na jeden rodinný dům nebo jeden byt v případě bytové zástavby za kalendářní rok.

Čl. 9 je v souladu se zákonem.

Čl. 10 Závěrečná ustanovení

Dle **odst. 1** se tímto návrhem OZV se ruší OZV č. 4/2005. Ustanovení je v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

Návrh OZV nabude účinnosti 1. 1. 2015. Jelikož se jedná o návrh OZV, nelze zatím účinnost v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 zákona o obcích posoudit.

Čl. 10 je v souladu se zákonem.

V souladu s § 104 odst. 2 zákona o obcích je návrh OZV opatřena místem pro podpisy starosty a místostarosty obce.

Příloha č. 1

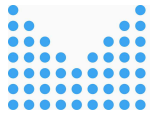
Obsahuje místa pro shromažďování tříděného odpadu dle pomístních názvosloví místních částí, ulic a jejich částí.

Příloha č. 1 je v souladu se zákonem.

Příloha č. 2

Obsahuje místa stanovišť mobilního sběrného dvoru dle pomístních názvosloví místních částí, ulic a jejich částí.

Příloha č. 2 je v souladu se zákonem.



Závěr: Návrh OZV je v souladu se zákonem.

Upozornění a doporučení jsou uvedena u článku 2 odst. 2 a článku 4 odst. 1.

Zpracoval: Mgr. Jan Šádek

Schválil: Mgr. Jan Šádek

V Ostravě dne 28. 5. 2014